

ПРАВОСУДНА АКАДЕМИЈА

Број: 413

10.04. 3
БЕОГРАД, ТЕРАЗИЈЕ 41 2023. год



Република Србија
Правосудна академија
Број:
Датум: 10.04.2023. године
Београд, Теразије 41

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13 APR 2023
Број: 400-821/2022-03/26
Бр. арх. ЕРСЛ Прилог Буквар

Република Србија
Државна ревизорска институција

11000 Београд
Макензијева 41

ОДАЗИВНИ ИЗВЕШТАЈ
НА ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ
ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ПРАВОСУДНЕ
АКАДЕМИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ЗА 2021. ГОДИНУ, број: 400-821/2022-
03/25, од 30. децембра 2022. године

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: ДРИ) доставила је Правосудној академији, дана 16.01.2023. године, Извештаја о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Правосудне академије Републике Србије, за 2021. годину.

После разматрања наведеног извештаја у Правосудној академији, а у складу са чланом 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник Републике Србије“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) достављамо одазивни извештај:

Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја:

Приоритет 1

1. Правосудна академија је евидентирала авансе за нефинансијску имовину за 2022. годину на конту 015200 што је у складу са чланом 10. и 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнот плану за буџетски систем и члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Доказ: 1. промет књижића закључно са 31.12.2022. године (прилог 1),

2. образац 1 Биланс стања-актива на дан 31.12.2022. године (прилог 2)

2. Правосудна академија је евидентирала обавезе према добављачима за 2022. годину на конту 252100, што је у складу са чланом 12. и 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Доказ: 1. промет књижења закључно са 31.12.2022. године (прилог 1),

2. образац 1 Биланс стања-пасива на дан 31.12.2022. године (прилог 2)

Приоритет 2

3. Правосудна академија је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 за 2022. годину правилно исказала донације од међународних организација за 2022. годину конто 732100, што је у складу са чланом 10. став 8. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја кориснику буџетских средстава.

Доказ: 1. промет књижења закључно са 31.12.2022. године (прилог 1),

2. образац 5 Извештај о извршењу буџета у периоду 01.01.2022. године до 31.12.2022. године (прилог 2)

4. Правосудна академија је расходе за стручне услуге евидентирала на конту 4235, што је у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контом плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Доказ: 1. промет књижења закључно са 31.12.2022. године (прилог 1),

2. образац 5 Извештај о извршењу буџета у периоду 01.01.2022. године до 31.12.2022. године (прилог 2)

5. Правосудна академија је у потпуности извршила усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем на конту 123200, што је у складу са чланом 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза кориснику буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем а у вези са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Доказ: 1. промет књижења закључно са 31.12.2022. године (прилог 1),

2. Извештај о извршеном редовном попису имовине – основних средстава на дан 31.12.2022. године (прилог 3),

3. Одлука о прихваћеном попису имовине – основних средстава (прилог 4),

4. Извештај о извршеном попису финансијске имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године (прилог 5),

5. Одлука о прихваћеном попису финансијске имовине и обавеза (прилог 6)

Резиме откривених неправилности у ревизији правилности пословања

Приоритет 1

1. Правосудна академија је својим дописом број 178 од 26. априла 2021. године указала на проблем свршених полазника почетне обуке на Правосудној академији, који нису изабрани на судијску функцију, већ након завршене обуке раде у суду на основу уговора о раду, на по шест месеци. Високи савет судства је својим дописом број 021-01-27/2021-01 од 6. маја 2021. године обавестио да је на седници одржаној дана 6. маја 2021. године разматрао захтев Правосудне академије на којој је констатовано да у правосуђу постоји недостатак судијских помоћника у судовима и да Високи савет судства сматра да би било целисходно ангажовање свршених полазника почетне обуке у раду судова а до њиховог избора за судије (прилог 7). Сматрамо да је сагласност Високог савета судства је у складу са чланом 40. став 9. Закона о Правосудној академији којим је прописано да Високи савет судства односно Државно веће тужилаца може лицу које је завршило почетну обуку одобрити заснивање радног односа на одређено време у суду, односно тужилаштву најдуже три године, уколико се јављао на конкурс за избор судије или заменика јавног тужиоца а није изабрано. Посебно истичемо да је у правосуђу посебно тежак положај запослених који је и препознат у Стратегији развоја правосуђа за период 2020–2025. године ("Службени гласник РС", бр. 101/20, 18/22) као и у Стратегији људских ресурса у правосуђу за период 2022–2026. године ("Службени гласник РС", број 133/21), као и у пратећим донетим Акционим плановима за спровођење истих, којима је констатовано да пријем нових запослених нису реализовани иако су средства била су одобравана, али нису реализована због ограничења запошљавања у јавном сектору и неадекватних просторно-техничких услова за рад.

Смањење броја запослених у судовима резултат је вишегодишње забране запошљавања и споријег попуњавања упражњених радних места по важећим систематизацијама и поступку који је прописао Високи савет судства (који подразумева формирање посебне комисије), заказивање и полагање испита кандидата, итд.), што додатно увећава обим послова која обављају запослени који се налазе у систему правосуђа поред већ повећаног прилива посебно у правосудним центрима у којима се налазе апелације. Наведени разлози су довели до тога да је потребно наставити ангажовање свршених полазника почетне обуке које је Високи савет судства у свом допису навео.

2. Правосудна академија је својим дописом број 178 од 26. априла 2021. године указала на проблем свршених полазника почетне обуке на Правосудној академији, који нису изабрани на судијску функцију, већ након завршене обуке раде у суду на основу уговора о раду, на по шест месеци. Високи савет судства је својим дописом број 021-01-27/2021-01 од 6. маја 2021. године обавестио да је на седници одржаној дана 6. маја 2021. године разматрао захтев Правосудне академије на којој је констатовао да у правосуђу постоји недостатак судијских помоћника у судовима и да Високи савет судства сматра да би било целисходно ангажовање свршених полазника почетне обуке у раду судова а до њиховог избора за судије (прилог 7). Сагласност Високог савета судства је у складу са чланом 40. став 9. Закона о Правосудној академији којим је прописано да Високи савет судства односно Државно веће тужилаца може лицу које је завршило почетну обуку одобрити заснивање радног односа на одређено време у суду, односно тужилаштву најдуже три године, уколико се јављао на конкурс за избор судије или заменика јавног тужиоца а није изабрано. Посебно истичемо да је у правосуђу посебно тежак положај запослених који је и препознат у Стратегији развоја правосуђа за период 2020–2025. године ("Службени гласник РС", бр. 101/20, 18/22) као и у Стратегији људских ресурса у правосуђу за период 2022–2026. године ("Службени гласник РС", број 133/21), као и у пратећим донетим Акционим плановима за спровођење истих, којима је констатовано да пријем нових запослених нису реализовани иако су средства била су одобравана, али нису реализована због ограничења запошљавања у јавном сектору и неадекватних просторно-техничких услова за рад.

Смањење броја запослених у судовима резултат је вишегодишње забране запошљавања и споријег попуњавања упражњених радних места по важећим систематизацијама и поступку који је прописао Високи савет судства (који подразумева формирање посебне комисије), заказивање и полагање испита кандидата, итд.), што додатно увећава обим послова која обављају запослени који се налазе у систему правосуђа поред већ повећаног прилива посебно у правосудним центрима у којима се налазе апелације. Наведени разлози су довели до тога да је потребно наставити ангажовање свршених полазника почетне обуке које је Високи савет судства у свом допису навео.

3. У Правосудној академији донет је Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује 1. фебруара 2022. године, који ближе прописује поступак јавних набавки, такође 12. децембра 2022. године је и ангажовано лице на пословима јавних набавки и то на радном месту за планирање и реализацију јавних набавки, тако да је могућност настанке евентуалне грешке сведена на најмању могућу меру.
4. Правосудна академија је Уговору о консултантским услугама закључила са „BBM Training & Consulting“, Београд дана 1. децембра 2020. године у којем је наведено да ће обавезе консултанта обављати у периоду од ступања уговора на снагу до објављивања тендера од стране ЕУ делегације у Србији за избор

консултантца за припрему тендерске документације за радове на реконструкцији зграде Правосудне академије. Неспорна је чињеница да је су плаћања по наведеном Уговору вршена само у 2021. години и да је последње плаћање по овом Уговору извршено дана 9. септембра 2021. године. На основу изнетог произилази да су обавезе по наведеном Уговору обе Уговорне стране завршене у року краћем од годину дана и да рок од годину дана није био прекорачен ни у погледу права и обавеза обе Уговорне стране јер је неспорно да је последња фактура по овом Уговору плаћена 9. септембра 2021. године што представља и дан окончања предметног уговора. Из наведеног произилази да је фактички уговор важио краће од десет месеци као и да интенција приликом закључивања уговора је била да исти не траје дуже од годину дана.

Такође је у Правосудној академији донет Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује 1. фебруара 2022. године, који ближе прописује поступак јавних набавки, а 12. децембра 2022. године је ангажовано лице на пословима јавних набавки и то на радном месту за планирање и реализацију јавних набавки, тако да је могућност настанке евентуалне грешке сведена на најмању могућу меру.

5. Правосудна академија је Уговору о консултантским услугама закључила са „BVM Training & Consulting“, Београд дана 1. децембра 2020. године у којем је наведено да ће обавезе консултантца обављати у периоду од ступања уговора на снагу до објављивања тендера од стране ЕУ делегације у Србији за избор консултантца за припрему тендерске документације за радове на реконструкцији зграде Правосудне академије, што представља одредив услов а који ће консултант обављати за организовање припреме тендерске документације за објекат Правосудне академије а не за било који објекат и било који тендер што се јасно види из приложене документације о извршеном послу. Неспорна је чињеница да је су плаћања по наведеном Уговору вршена само у 2021. години и да је последње плаћање по овом Уговору извршено дана 9. септембра 2021. године. На основу изнетог произилази да су обавезе по наведеном Уговору обе Уговорне стране завршене у року краћем од годину дана и да рок од годину дана није био прекорачен ни у погледу права и обавеза обе Уговорне стране јер је неспорно да је последња фактура по овом Уговору плаћена 9. септембра 2021. године. Такође је Уговором прописано да су послови консултантских услуга „организовање припреме тендерске документације“ и да ће за наведени посао наручилац исплатити накнаду и то периодично на основу извршених радова који ће бити спроведени према договору Наручиоца и извршиоца а која накнада је исплаћена седам пута на основу документације о извршеном послу коју је приложио извршилац и коју је одобрио наручилац а која се искључиво састојала од уговорених обавеза односно послова консултантских услуга „организовање припреме тендерске документације“.

Такође је у Правосудној академији донет Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује 1. фебруара 2022. године, који ближе прописује поступак јавних набавки, а 12. децембра 2022. године је ангажовано

лице на пословима јавних набавки и то на радном месту за планирање и реализацију јавних набавки, тако да је могућност настанке евентуалне грешке сведена на најмању могућу меру.

6. Уговори о делу који су закључени не спадају у круг обавеза и послова који су наведени у Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Правосудној академији јер описи наведени у Правилнику у делу праћење развоја међународног и националног законодавства се односи на праћење националног законодавства у Републици Србији, праћење правних тековина ЕУ и праћење прописа „EU *acquis*“ који представљају основе за измене домаћег законодавног оквира а на основу чега се организују обуке у правосуђу везане за право ЕУ и хармонизацију са правом ЕУ. Уговори о делу не представљају исте послове већ се ти послови односе на праћење и анализе активности из преговарачких поглавља 23 и 24, Кластера 1 – Основе, као и на активности праћења и анализе Стратегија и Акционих планова који су произтекли из истих што су активности које нису предвиђене као редовне делатности Правосудне академије, нити су прописане описом послова наведеним у Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Правосудној академији.
 7. У 2022. години Правосудна академија је ангажовала наведено лице, због повећаног обима послова, дана 4. јануара 2022. године по основу уговора о привременим и повременим пословима, првим уговором именован је обављао опис послова возача (управљање моторним возилом), докле је другим уговором почев од 15. јуна 2022. године наведено лице ангажована на другим пословима и то на пословима у писарници (пријем, завођење предмета, експедицији поште и др.). Дана 1. септембра 2022. године именованом лицу је раскинут уговор о привременим и повременим пословима и именован је ангажован по основу Уговора о раду на одређено време.
- Доказ:
1. Уговор о обављању привремено повремених послова од 4. јануара 2022. године (прилог 8)
 2. Уговор о обављању привремено повремених послова од 15. јуна 2022. године (прилог 9)
 3. Уговор о раду на одређено време од 1.септембра 2022. године (прилог 10)
8. Правосудној академији су средства из ТБР-а додељена на конту 423 са кога су и исплаћени ментори и предавачи и додатно наведена средства су искоришћена за измирење пратећих обавеза по основу почетне и сталне обуке коју спроводи Правосудна академија, а без којих ментори и предавачи не би могли да обављају своје законске обавезе.
 9. Одредбама члана 54 ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему прописано је да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално

осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години као и да обавезе преузете у складу са одобреним апропријацијама, а неизвршене у току године, преносе се и имају статус преузете обавезе и у наредној буџетској години извршавају се на терет одобрених апропријација за буџетску годину.

Став 2. истог члана прописано је да корисници буџетских средстава преузимају обавезе на основу писаног уговора или другог правног акта, уколико законом није другачије прописано.

Правосудна академија је знала за своје обавезе које су писаним уговорима настале и сетом различитих закона Републике Србије и о томе обавестила Министарство финансија дана 16.11.2020. године кроз мишљење на Нацрт закона о буџету за 2021. годину где је тражила додатна средства на апропријацији 423 у износу од 41.313.000 рсд. Дана 30.11.2020. године Правосудна академија је кроз Захтев за коришћење средстава из текуће буџетске резерве исто обавестила Министарство финансија и Министарство правде о недостајућим средствима на апропријацији 423. Такође Правосудна академија је и кроз предлог финансијског плана за период 2021-2023. година указала на потребу за додатним средствима на апропријацији 423, као и кроз предлог финансијског плана за период 2022-2024. година.

Већим бројем закона Републике Србије прописана је обавезна обука судија и тужилаца. Услов да би судије и тужиоци могли да приступе у предмет кршења ових закона је да су похађали обавезну обуку коју спроводи Правосудна академија, што подразумева:

- Обавезу јачања организационих и програмских капацитета Правосудне академије;
- Обавезу спровођења организованог стручног усавршавања у правосуђу;
- Обавезу спровођења програма почетне обуке, који укључују селекцију кандидата, обуку са менторима и полагање завршног испита;
- Обавезну сталну обуку за носиоце правосудних функција по одлуци Високог савета судства или Државног већа тужилаца;
- Обавезно спровођење сталних обука за поједине категорије судија, тужилаца и заменика тужилаца које су прописане посебним законима;
- Обавезна превођења пресуда Европског суда за људска права које је Савет Европе означио да их земље чланица преведу на локални језик а нису пресуде које се односе на ту земљу чланица.

Полазници почетне обуке редовно су похађали програм обуке и са њима су радили ментори судије и тужиоци. Програм обавезне почетне обуке и обавезне сталне обуке мора да се одвија и у наредном периоду. Недостатак средстава доводе у питање реализацију обавезног програма почетне обуке и реализацију обавезног програма сталне обуке.

Почетна обука прописана је Законом о Правосудној академији и она је предвиђена као обука за будуће носиоце правосудних функција. Почетну обуку организује и спроводи Правосудна академија. Сходно томе, Правосудна академија сваке године, у складу са одлуком Високог савета судства и Државног већа тужилаца, уписује полазнике почетне обуке и сваки полазника има ментора који спроводи Програм почетне обуке. У складу са чланом 19. Закона о Правосудној академији, ментори и предавачи су посебно обучена лица из реда судија, тужилаца и других професија која непосредно спроводе програме почетне обуке. У складу са чланом 20. Закона:

- ментори на програму почетне обуке имају право на накнаду за менторски рад у висини од 10% од основне плате.
- повремени предавачи имају право на накнаду за рад и на накнаду трошкова у вези са припремом и спровођењем обуке у складу са одлуком Управног одбора.

Венецијанска комисија Савета Европе у свом мишљењу на уставне амандмане, нагласила је не само да је потребно да Република Србија кроз почетну обуку Правосудне академије врши припрему нових судија и тужилаца него и да је Правосудна академија носилац активности на унапређењу стручности у правосуђу. Венецијанска комисија је у свом мишљену истакла да „Имати Правосудну академију представља добар основ за увођење јасних критеријума за избор носилаца правосудних функција“.

Према ставу Венецијанске Комисије али и Европске Комисије стручност је основни предуслов да би правосуђе било ефикасно, поштовано и цењено. Такође, у документима Венецијанске комисије и Европске комисије истиче се да „Поверење које грађани полажу у правосудни систем биће још јаче уколико правосуђе буде располагало темељним и свеобухватним знањем које прелази границе области права и обухвата сва значајна подручја од друштвеног значаја“. Европска Комисија наглашава да „Обука доприноси унапређењу способности неопходних за рад у судницама као и личних способности и разумевања која треба да омогуће да се случајеви решавају правично и ефикасно“. Један од основних захтева из Поглавља 23 (Кластер 1) је „Увођење јасних критеријуми избора носилаца правосудних функција кроз почетну обуку и организована стална обука носилаца правосудних функција су предуслов за побољшање ефикасности правосуђа, скраћење трајања поступака и доступност правде грађанима“.

Стална обука носилаца правосудних функција, у складу са чланом 43. Закона о Правосудној академији, је обавезна када је то предвиђено одређеним законом или одлуком Високог савета судства и Државног већа тужилаца у случају промене специјализације, битних промена прописа, увођења нових техника рада и ради отклањања недостатака у раду судије и заменика јавног тужиоца уочених приликом вредновања њиховог рада, што је у последње време често случај.

Обавезна обука, као услов за поступање судија, тужилаца, заменика тужилаца и полиције прописан је у следећим законима:

- Обавезна обука прописана Законом о утврђивању порекла имовине и посебном порезу. Чланом 21. Закона прописана је обавезна обука судија Управног суда које суде по тужби против коначних решења о посебном порезу. Судије морају имати завршену обуку за стицање посебних знања о утврђивању незаконито стечене имовине и посебног пореза. Без ове обуке судија не могу да поступају у овим предметима. Правосудна академија је надлежна да спроведе ову обуку.
- Обавезна обука прописана Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестале из породилишта у Републици Србији који у члану 5. прописује обавезну обуку судија а у члану 6. обуку полиције који примењују овај закон.
- Правосудна академија је у обавези да донесе програм и спроведе ову обавезну обуку без које судије не могу да поступају у овим предметима. Правосудна академија је у обавези да спроводи обука и о спроведеним обука и програму обука известила Заступника Републике Србије пред Европским судом за људска права. Овај извештај Заступнику Академија је у обавези да подноси а у складу са обавезом Републике Србије да периодично извештава Комитет министара Савета Европе о предузетим мерама и активностима на спровођењу Закон о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестале из породилишта у Републици Србији. Ова обука мора континуирано да се спроводи и током 2022. године и у наредним годинама. Такође, у пресуди Мик против Србије један од кључних разлога за скидање предмета са листе предмета који се воде пред Европским судом за људска права у Стразбуру је и чињеница да Правосудна академија спроводи интензивну обуку по овом питању.
- Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица у члану 165. прописује обавезну обуку – ради стицања посебних знања и стручног усавршавања лица која раде у области права детета, преступништва малолетника и кривичноправне заштите малолетних лица, и у области породичних односа. Академија је у обавези да организује ове посебне обуке и судије, тужиоци и заменици тужилаца не могу да поступају у овим предметима уколико нису похађали и успешно завршили ову специјалистичку обуку.
- Закон о спречавању насиља у породици члан 28., прописује да је обавезна специјализована обука полицијских службеника јавних тужилаца, заменика јавних тужилаца и судија који примењују овај закон, а према програму који доноси Правосудна академија. Правосудна академија је у обавези да за судије и тужиоце организује ове обуке и да по завршеној обуци издаје полазницима обуке сертификате о завршеној обуци.
- Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у члану 24. прописује да носиоци правосудних

функција који врше функцију у судовима и јавним тужилаштвима, односно њиховим посебним одељењима прописаним овим законом, као и припадници полиције који обављају послове и задатке, у смислу овог закона, дужни су да похађају програм сталне обуке коју организује и спроводи Правосудна академија.

- Такође, у складу са чланом 19. истог Закона, финансијски форензичар је државни службеник који поседује посебна стручна знања из области финансија, рачуноводства, ревизије, банкарског, берзанског и привредног пословања, морају да заврше и специјализовану обуку у Правосудној академији из области кривичног права. Без ове обавезне обуке судије, тужиоци, заменици тужилаца и припадници полиције не могу да поступају у предметима која су у надлежности посебних одељења.
- Закон о заштити узбуњивача у члану 25. прописује да судија који поступа по тужби у вези са узбуњивањем или у посебним поступцима из члана 27. овог закона мора бити лице које је стекло посебна знања у вези са заштитом узбуњивача. Стицање посебних знања и стручно усавршавање лица која поступају у вези са заштитом узбуњивача спроводи и организује Правосудна академија. Без ових посебних знања судија не могу да поступају у овим предметима.

Правосудна академија је у обавези да организује сталну обуку на основу одлуке Високог савета судства и Државног већа тужилаца за:

- Закон о кривичном поступку, на основу одлуке Државног већа тужилаца
- Закон о извршењу и обезбеђењу, на основу одлуке Високог савета судства
- Закона о суђењу у разумном року, на основу Високог савета судства

Правосудна академија је у обавези да обезбеди да довољан број носилаца правосудних функција и других лица, наведених у овим посебним законима, буду обучени како би се ови закони могли примењивати. Правосудна академија је у обавези да током године спроводи континуиране обуке свих који поступају у складу са наведеним посебним законима. Такође, због процеса напредовања, одласка у пензију, промена лица која поступају по наведеним посебним законима сваке године Академија мора да организује обуке за ново изабране носиоце правосудних функција и свих лица наведених у посебним законима која ће поступати по овим посебним законима. **Уколико Академија не би спровела ове обавезне обуке поступци се не би могли водити као ни суђења, пошто би то представљало поставу Врховног суда апсолутну битну повреду поступка.**

Овде се не ради о Уговорима о набавци добра, финансијске имовине, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, већ о уговорима који су повезани са сетом других горе

поменутих закона, који се унапред знају и за које смо обавестили и Министарство правде и Министарство финансија.

Члан 69. став 2. Закона о буџетском систему каже „Средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе за које нису утврђене априоријације или за сврхе за које се у току године покаже да априоријације нису биле довољне.“

Став 4. гласи „Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, доноси на предлог министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, решење о употреби текуће буџетске резерве.“

Истичемо да је Влада Републике Србије, а на основу предлога министра финансија, одобрila Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-7698/2022 од 30. септембра 2022. године Правосудној академији текућу буџетску резерву у износу од 10.000.000 рсд која су наведеним решењем распоређена у оквиру Раздела 23 – Министарство правде, Глава 23.3 – Правосудна академија, Програм 1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, функција 360 – Јавни ред и безбедност некласификован на другом месту, Програмска активност 0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције, априоријација економска класификација 423 – Услуге по уговору. Такође је 2021. године Влада Републике Србије, а на основу предлога министра финансија, одобрila Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-5749/2021 од 16. јуна 2021. године средства Правосудној академији у износу од 39.000.000 рсд, која су наведеним решењем распоређена у оквиру Раздела 23 – Министарство правде, Глава 23.3 – Правосудна академија, Програм 1602 – Уређење и управљање у систему правосуђа, функција 360 – Јавни ред и безбедност некласификован на другом месту, Програмска активност 0009 – Стручно усавршавање за будуће и постојеће носиоце правосудне функције, априоријација економска класификација 423 – Услуге по уговору.

Приоритет 3

10. Правосудна академија је успоставила финансијско управљање и контролу. Одлуком о образовању радне групе за успостављање финансијског управљања и контроле број 99 од 14.02.2022. године, образована је радна група и унутар Правосудне академије донета су интерна акта која ближе регулишу пословање Правосудне академије и успостављају систем финансијског управљања и контроле.

Правосудна академија је 17. марта 2023. године донела Стратегију управљања ризицима Правосудне академије (прилог 11) као и Акциони план за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система ФУК-а у Правосудној академији, дана 16. марта 2023. године одржан је састанак радне групе за успостављање система ФУК-а у Правосудној академији на којем састанку је договорена даља динамика развоја ФУК-а у Правосудној академији и предложени су напред наведени акти који су и усвојени дана 17. марта 2023. године. На радној групи је дефинисан и Акциони план и у току

је израда регистра ризика као и ажурирање и иновирање већ донетих интерни аката којима се регулишу процедуре за поступање унутар Правосудне академије.

- Доказ:
1. Записник са састанка радне групе од 16. марта 2023. године (прилог 13)
 2. Стратегија управљања ризицима Правосудне академије од 17. марта 2023. године (прилог 11)
 3. Акциони план за успостављање, одржавање и редовно ажурирање ФУК-а у Правосудној академији. (прилог 12)

11. Правосудна академија је у Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у прописала радно место интерног ревизора и наведено радно место биће попуњено и на исто ће бити ангажовано стручно лице а по добијању сагласности за додатно радно ангажовање и расписивању конкурса за попуњавање одобреног упражњеног радног места интерног ревизор.

Скретање пажње

У односу на део извештаја који носи наслови Скретање пажње обавештавамо вас да је Правосудна академија основано радно тело (прилог 14), које се састоји од представника Врховног касационог суда, члanova Високог савета судства, члanova Државног већа тужилаца, представника Министарства правде, професора Правног факултета и руководилаца Правосудне академије. Радно тело је формирано са задатком да изради нацрта вишегодишњег плана рада Правосудне академије, као и да изврши анализу Закона о Правосудној академији, и да изради смерница за измену закона о Правосудној академији у циљу усклађивање са правосудним законима усвојеним у Народној Скупштини Републике Србије 09.02.2023. године и стандардима Савета Европе. Радно тело је основано одлуком број 126 од 14. фебруара 2023. године и до сада је Радно тело имало два састанка током којих је почeo рад на испуњавању задатака који су наведеном одлуком прописани.

- **Прилог 1:** Промет књижења закључно са 31.12.2022. године
- **Прилог 2:** Образац 1 Биланс стања-актива/пасива на дан 31.12.2022. године и образац 5
- **Прилог 3:** Извештај о извршеном редовном попису имовине – основних средстава на дан 31.12.2022. године
- **Прилог 4:** Одлука о прихваћеном попису имовине – основних средстава
- **Прилог 5:** Извештај о извршеном попису финансијске имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године
- **Прилог 6:** Одлука о прихваћеном попису финансијске имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године
- **Прилог 7:** Допис ВСС од 21.05.2021. године

- **Прилог 8:** Уговор о обављању привремено повремених послова од 4. јануара 2022. године
- **Прилог 9:** Уговор о обављању привремено повремених послова од 15. јуна 2022. године
- **Прилог 10:** Уговор о раду на одређено време од 1. септембра 2022. године
- **Прилог 11:** Стратегија управљања ризицима Правосудне академије Републике Србије од 17.03.2023. године
- **Прилог 12:** Акциони план за ФУК од 17.03.2023. године
- **Прилог 13:** Записник са састанка од 16.03.2023. године
- **Прилог 14:** Радно тело за израду нацрта вишегодишњег плана рада Правосудне академије, анализе закона о Правосудној академији и смернице за измену закона о Правосудној академији.



